

特定非営利活動法人 JFC ネットワーク
Citizen's Network for Japanese-Filipino children

2011 年度活動報告書

特定非営利活動法人 JFC ネットワーク

(Citizen's Network for Japanese-Filipino children)

【東京事務所】

〒160-0023 東京都新宿区西新宿 4-16-2 西新宿ハイホーム 206

TEL / FAX : 050-3328-0143 E-mail: jfcnet@jca.apc.org

ホームページ(日本語) : <http://www.jca.apc.org/jfcnet>

ホームページ(英語) : <http://www.jca.apc.org/jfcnet/english>

【MALIGAYA HOUSE】

18-A Cabezas Street Project 4, Quezon City, Metro Manila, 1109 Philippines

TEL/FAX: (63-2) 913-8913, (63-2) 468-0173 Email: maligayahouse@gmail.com

【目次】

第1 特定非営利活動法人 JFC ネットワークとは	4-5
1. 設立	
2. 法人取得	
3. 設立目的	
4. 東京事務所	
5. マリガヤハウス (Maligaya House)	
6. JFC 弁護団／ケース受任協力弁護士	
第2 2011 年度の事業の概要	
1. 東京事務所の事業の概要	5-9
(1) 法的・行政手続支援事業	5-6
① 父親探し	
② JFC に対する法的・行政手続支援	
③ 省庁交渉への参加	
④ DNA 鑑定協力企業との提携	
⑤ 弁護団会議	
⑥ 国籍確認訴訟違憲判決 (国籍法 3 条) / 認知国籍取得プログラム	
⑦ 国籍確認訴訟提起 (国籍法 12 条、戸籍法 104 条)	
(2) 生活・教育支援事業	6-7
①JFC 奨学金基金	
② JFC 母子向けプログラム	
③家庭教師派遣	
(3) 普及啓発事業	7-8
① ニュースレター「MALIGAYA」の発行	
③ メール週刊ニュースの発行	
④ イベント・勉強会への参加	
④ スタディツアー	
(4)その他の事業	
①JFC 通販	8
(5)その他	8-9
① 理事会	
② インターンおよびボランティアの受け入れ	
(6)ブランディング	9
(7)ファンドレイジング	9
(8) かめのり賞受賞	9
2. マリガヤハウスの事業の概要	10-12
(1)心理・社会的介入プログラム (Psycho-Intervention Program:PSI)	10-11
①ケースマネジメント	
②カウンセリング	

- ③ 家庭訪問
- ④ 国籍申請支援
- (2) トレーニング・教育プログラム (Training & Education Program: TEP) 11-12
 - ① JFC プログラム
 - ② 保護者 (母親など) 向けプログラム
 - ③ 奨学金プログラム
 - ④ 訪問者・ボランティアへの啓蒙
- (3) 調査研究・広報プログラム (Research & Publication Program: RPP) 12
- (4) アドボカシー・ネットワークプログラム (Advocacy & Networking Program: AD Net) 12
 - ① 政府や他の NGO とのつながり
- (5) 財務・運営 (Finance & Administration Program: FAP) 12
 - ① 組織運営
 - ② 事務所メンテナンス

第3 東京事務所における JFC に対する法的支援事業の概要 13-28

- 1. ケース対応の手続き 13
- 2. 受理・処理の状況 (表 1~3) 14-16
- 3. 婚姻手続 (表 4~7) 17-19
- 4. 国籍取得 (表 8~11) 20-23
 - (1) 概要 20
 - (2) 準正による国籍取得 (国籍法 3 条 1 項) 21-22
 - (3) 国籍再取得 23
- 5. 認知 (表 12) 24
- 6. 養育費請求 (表 13) 25
- 7. 在留特別許可 (表 14・15) 26-27
- 8. 訴訟ケース (表 16) 28

第1 特定非営利活動法人 JFC ネットワークとは

1 設立

1994年5月に設立された。初代代表は松井やより氏。

2 法人格取得

2006年3月に東京都より認証を受け、法人格を取得した。

3 設立目的

1980年代から日本へ働きに来るフィリピン人女性の増加に伴い、日本人男性との出会いが増え、両者の恋愛・結婚、そして両者間に生まれる子どもたちも増加している。幸せな家族を築いている日比家族も増えているが、中には日本人の父親に養育放棄されるなどのために、精神的・経済的に苦しい生活を余儀なくされている子どもたちも多い。こうした子どもたちとその母親の人権を守る活動をする目的で設立した市民団体である。

4 東京事務所

東京事務所では、日本人とフィリピン人の間に生まれた子どもたちのうち、様々な理由により、父親からの連絡が途絶え、養育を受けられなくなった子どもたちおよびその母親に対する法的支援（養育費や認知の請求、親権者指定<変更>）および行政手続支援（国籍<再>取得、フィリピン法で成立した婚姻の日本への報告的届出、在留特別許可申請など）を中心に活動を行っている。なお、母子がフィリピンに在住する案件（在比ケース）が約74%を占め、日本に在住する案件（在日ケース）は26%である。

2007年4月に事務所が東京都新宿区西新宿4-16-2 西新宿ハイホーム206に移転し、より広い事務所環境となった。

2011年度の理事及び事務局は以下の通りである。

<理事>

理事長 張学錬

副理事長 山野繁子

理事 近藤博徳、茂野光達、豊島眞、山田壮夫、鈴木伸枝（2011年12月9日退任）

監事 細田はづき

<事務局>

事務局長 / タガログ語通訳・ケースワーカー 伊藤里枝子

事務局員 / 社会福祉士・ケースワーカー 古市智子

事務局員 / 市原誉子（2011年5月27日～）

ケースワーカー / 阿部エスピー

5 マリガヤハウス (Maligaya House)

「特定非営利活動法人 JFC ネットワーク」のフィリピン・マニラ現地事務所。1998年1月17日設立。JFC ネットワークで扱う全ケースの約74%は在比ケースであり、うち、約82%はマリガヤハウスで受けた相談、約12%はミンダナオ島ダバオにあるRGS-COW(Religious of the Good Shepherd - Center for Overseas, 旧COWDI: Center for Overseas workers in Davao、～2010/8)で受けた相談を占める。マリガヤハウスでは直接に母子からの相談を受け、母子への精神的・法的なカウンセリングや日本語教室なども行う。なお、‘Maligaya’とはタガログ

語で「幸せ」の意味である。

<理事>

理事長(President): 不在。阿蘇敏文(2010/7/30 逝去)

副理事長(Vice President): Maximo Alvarez, Jr. (2011 年 11 月 12 日逝去)

書記(Cooperate Secretary): Aurora Javate de Dios

会計(Tresurar): Harriet Escacha

監査(Auditor): Cesar Santoyo

<事務局>

日本人スタッフ: 河野尚子

フィリピン人ソーシャルワーカー (フルタイム) : Christine Magallano (クリスティン・マガリアノ)

6 JFC 弁護団/ケース受任協力弁護士

JFC 弁護団は 1993 年 4 月結成。父親との交渉が難航したなどの理由により、調停や裁判などの法的処置の必要な事件を依頼している。

現在は弁護団という形での活動はしていないが、法的処置の必要なケースを受任して頂いている弁護士は全国に約 80 名である。地方に在住する父親に対し法的手続を行うために、地方に事務所を構える協力弁護士の確保が喫緊の課題となっている(特に 2004 年 4 月の人事訴訟法施行後は在比ケースも東京家庭裁判所ではなく父親の住所地を管轄する家庭裁判所で手続を行うことが必要となったため)。

在日ケースを弁護士に依頼する場合、ほとんどのクライアントは経済的に厳しい環境にあるため、日本司法支援センター(通称「法テラス」)の援助制度(以前は財団法人法律扶助協会の法律扶助制度)を多く利用している。また、在日ケースで母子が在留資格を有しない場合には日本弁護士連合会の「外国人に対する法律援助制度」を利用している。在比ケースでも、「外国人に対する法律援助制度」を利用して弁護士を雇い訴訟を行うことができるようになってきている。しかし、資金的な問題から養育費請求や 20 歳以上の認知請求は扶助が認められないなどの制約を受け必ずしも順調とは言えない。

第 2 2011 年度の事業の概要

1 東京事務所の事業の概要

2011 年度の東京事務所の事業の概要は、以下の通りである。

(1) 法的・行政手続支援事業

① 父親捜し

「父親捜しのボランティア」および事務局による父親捜し

(ア) JFC に対する法的・行政手続支援

弁護士と連携した子どもの認知・養育費の支払い、離婚、離婚無効、親子関係不存在、子の引渡しなどを求める調停・訴訟、日本国籍所得および在留特別許可などを求める法的・行政手続支援活動を行っている。詳細は後記(第 3)の通りである。

② 省庁交渉への参加

2011 年 11 月に移住労働者と連帯するネットワーク主催の省庁交渉が行われたが、JFC ネットワークは参加しなかった。

③ DNA 鑑定協力企業との提携

父親に対する認知・養育費請求の前提として父子関係の証明が必要である。昨年度は、(株)ローカス（東京都世田谷区）の協力を得て、母子(または子)が在日のケースで4件、母子(または子)が在比のケースで11件、合計15件について低廉な価格でDNA鑑定を行うことができた。

④ 弁護士会議

JFC 弁護士および事務局が、JFC 弁護士と JFC ネットワークとの連携強化や、個々のケースの法的問題、打ち切りケースの決定などについて話し合った（隔月）。

⑤ 国籍確認訴訟違憲判決／認知国籍取得プログラム

両親（日本人父とフィリピン人母）が非婚で出生後に父から認知された JFC は日本国籍を取得できない。一方、胎児認知を受けた場合、または出生後認知でも両親が婚姻した場合には日本国籍を取得できる。

JFC ネットワークの在日ケースのクライアント9名とその子どもたちは、出生後認知を受けた子の両親が婚姻したか否かによって子の日本国籍の取得に差別をもうける国籍法3条が憲法14条（平等原則）に反するとして、2005年4月12日、日本国籍の確認を求める訴えを東京地裁に集団で提訴した。一審は請求認容、控訴審は請求棄却と判断が分かれたが、最高裁判所は2008年6月14日に、国籍法3条1項が両親の婚姻を要件とするのは憲法14条違反であるとする違憲判決を下した。

違憲判決に伴い、2008年12月12日に国籍法が改正され（施行は2009年1月1日）、両親が婚姻をしてなくても父親から認知を受けているケースは国籍取得が可能となった。

2011年度は認知の成立したケースごとに随時国籍取得を行った。

⑥ 国籍確認訴訟提起

外国で生まれ、外国籍を取得した日本人の婚内子は出生から3ヶ月以内にその出生を在外日本大使館または日本の市町村役場に届け出ないと、日本国籍を喪失する（国籍法12条、戸籍法104条）。

JFC ネットワークの総受理ケース中、婚内子は472人であり、そのうちフィリピンで出生した婚内子は341人（72.25%）だった。フィリピンで出生した婚内子（341人）のうち、国籍を留保していた子どもは111人（32.55%）であり、230人（67.45%）は国籍を喪失していた（表11,図2）。国籍喪失ケースのうち、現在までに国籍(再)取得できたケースは31件（13.48%）に過ぎない。

JFC ネットワークでは国籍喪失した婚内子に対しこの問題の重要性を伝え、国籍確認訴訟の提起を予定しているが参加の意思のあるものを募り、17名が参加することとなった。そのほか、日本に在住のケース2人、およびJFC ネットワークのクライアントではないが、セブ・ネグロス在住のケース5人日本在住のケース2人も加わり、合計26名の国籍確認訴訟を2010年7月21日、東京地方裁判所に提訴した。

2011年12月16日の裁判期日を以て結審し、判決の言い渡しは、東京地方裁判所705号法廷において2012年3月23日（金）午後1時25分と指定された。

(2) 生活教育支援事業

① JFC 奨学金基金

2000年10月に某テレビ番組でJFCの問題が取り上げられた際、取材を受けたあるJFCの子どもは学費を援助したいという問い合わせが殺到したことを契機に、JFCの子どもた

ちの教育支援のために「JFC 奨学金基金」を開設した。奨学生はマリガヤハウスで選考され、高校卒業までの教育資金を支援する。JFC 奨学金基金の報告は季刊ニュースレター「マリガヤ」の中の『パグアサ (Pag-asa) 』(タガログ語で‘希望’の意)で紹介をしている。

また、2011 年度は大学生を対象にシアソン大使夫人福祉基金(Welfare Fund of Mrs. Siazon)およびソロプチミスト旭川からの奨学金を前年度に引き続きご支援頂いた。2011 年は小学生 3 名、高校生 5 名、大学生 2 名が支援を受けた。

②JFC 母子向けプログラム

母子家庭の多い JFC 母子の家庭では毎日の生活に追われ、子どもたちとレジャーを楽しんだりする機会が少ない。そうした機会に恵まれない子どもたちとその母親に対し、レジャーを企画し、楽しいひと時を過ごした。

- a. 2011 年 5 月 15 日 (日) イチゴ狩り (埼玉県さいたま市)
JFC 母子やボランティア・インターンなど参加者 63 名
- b. 2011 年 9 月 25 日 (日) 子どもの国 (神奈川県青葉区) へピクニック
JFC 母子やボランティア・インターンなど参加者 55 名
- c. 2011 年 12 月 18 日 (日) クリスマス会 (立教池袋中学校・高等学校)
JFC 母子やボランティア・インターンなど参加者約 120 名。食事やゲーム、ビンゴを楽しみ、JFC ネットワークからは全国から寄付されたクリスマスプレゼントを子どもたちに贈った。今年はヤッサン一座の紙芝居の紙芝居師・かこ丸さんに来て頂き紙芝居の公演を行なった。

③家庭教師派遣

JFC 母子家庭では子どもを塾や習い事に通わせるだけの経済的な能力がない。また母親に日本語能力があまりないために子どもたちの学校の勉強を見てあげることが十分にできないこともあり、子どもたちの学力面に問題のあるケースがある。こうした家庭の子どもたちの勉強をサポートするために家庭教師派遣を行なっている。

今年度は 2 件行なった。

- 1) 中学校 3 年 : 2012 年 2 月に高校受験を控えた女の子 2 人。
- 2) 小学校 3 年 : 病気がちで不登校気味になっていた男の子 1 人。

(3) 普及・啓発事業

① ニュースレター「MALIGAYA」の発行

年 4 回、ニュースレターを会員及び寄付者向けに発行・発送した。

- ・ 2011 年 3 月 「MALIGAYA 66 号」
ケース紹介、かめのり賞受賞、日弁連の勧告、警告、マリガヤハウス便り、奨学金報告 (pag-asa)、国籍確認訴訟ニュース、2010 年決算報告書、寄付者名簿、新会員さんご紹介、JFC 通販ニュース、
- ・ 2011 年 6 月 「MALIGAYA 67 号」
ケース紹介、マリガヤハウス便り、奨学金報告 (pag-asa)、国籍確認訴訟ニュース、寄付者名簿、新会員さんご紹介、JFC 通販ニュース、
- ・ 2011 年 9 月 「MALIGAYA 68 号」
ケース紹介、マリガヤハウス便り、奨学金報告 (pag-asa)、ユースとの分かち合い (ダバオ)、国籍確認訴訟ニュース、寄付者名簿、新会員さんご紹介、JFC 通販ニュース
- ・ 2011 年 12 月 「MALIGAYA 69 号」

ケース紹介、マリガヤハウス便り、奨学金報告（pag-asa）、スタディツアー報告、寄付者名簿、新会員さんご紹介、JFC 通販ニュース

③ メール週刊ニュースの発行

ケース紹介などの週刊ニュースをメールリングリストへ流した。(全 35 回)

③ イベント・勉強会などへの参加

- a. 2011 年 2 月 5 日(土)および 6 日(日)、特定非営利活動法人日本ファンドレイジング協会主催のファンドレイジングセミナーが日本財団ビルで開催され、事務局長の伊藤が参加した。
- b. 2011 年 6 月 18 日(土)および 19 日(日)、中京大学名古屋キャンパスで行われた移住労働者と連帯するネットワークの第 8 回全国フォーラム東海2011 に JFC ネットワークから 4 人が参加した。事務局長の伊藤里枝子は女性、事務局の市原誉子は反貧困、ケースワーカーの阿部エスピーはフィリピン人、弁護士の近藤博徳は教育の分科会に参加した。
- c. 2010 年 10 月 16 日(日)、当団体副理事長の山野繁子が司祭を務める諸聖徒教会に併設する諸聖徒幼稚園でのバザーに参加し、民芸品などを販売、JFC ネットワークの活動についての展示などを行った。また、バザーの売り上げの一部を JFC ネットワークへご寄付頂いた。

④ スタディツアー

9 月 2 日(金)～9 月 9 日(金)まで 7 泊 8 日でスタディツアーを行った。参加者は 10 名(マニラのみ参加 2 名、ダバオのみ参加 4 名)だった。マニラのマリガヤハウス訪問、国籍確認訴訟の原告の子どもたちとの交流会、ワークショップ、スモーキーマウンテン訪問、ダバオの COW 事務所訪問、家庭訪問、ホームステイなどを通じて、JFC を取り巻く現状に触れ、JFC 母子との交流を図った。

(4) その他の事業

① JFC 通販

近年、会費及び寄付収入が減っており、事務所の維持がかなり困難になってきた。そのため、少しでも財政難を解消するために、2002 年 6 月より始めたプロジェクトである。会員の一人である乾物屋・「小島屋」さんの協力を得て、ドライフルーツ・ナッツ類、その他干物類、フィリピンコーヒーなどを商品とし、会員を対象とした通販を始めた。

プロジェクトを開始してから 7 年半経ち、JFC 通販の存在は会員さんたちに対して広く知られてきているようだ。そして、通販の利用者はほとんどが常連となっている。その方々は、職場や組合などでまとめて買ってくださいるので、送料負担も大きくないが、一方、個人でご購入下さる場合、小額のために送料の負担を感じて継続購入が難しいのかもしれない。通販のお知らせはニュースレターの発送時(年 4 回)に行うので、発送後には注文が多いが、時間が経つと注文が無くなる傾向にあり、月によってばらつきがある。

また、2010 年度からは JFC ネットワークのホームページに通販のことを紹介しネット上からも注文が可能となり、会員以外の方からの注文も受けるようになっている。

(5) その他

① 理事会

理事会を隔月に開催し(1 月 22 日、2 月 26 日、3 月 9 日、6 月 4 日、8 月 27 日、10 月 8 日、12 月 3 日)、JFC ネットワークの運営全般、特に財政基盤の建て直しを中心に話し合った。

② インターンおよびボランティアの受け入れ

2011 度のインターンおよびボランティアの受け入れは以下の通りである。

【MALIGAYA HOUSE】

＜インターン＞

八重代涼介（5 月～） 久保比佐司、藤原稔久（7 月～8 月） 八野井めぐみ、松本真菜実（8 月～9 月）

【東京事務所】

＜ボランティア＞

根岸伊作（在宅翻訳、同行通訳）、山田美恵子（在宅翻訳）、牛山恵美（翻訳、事務作業、季刊誌発送）、秋葉丈志（在宅翻訳）、渡邊郁美（翻訳）、佐々木祐介（同行通訳、父親捜し）、豊島眞（父親捜し）、菊地夏野（父親捜し）、山根晴夫（イベント）、田中明水（家庭教師、父親捜し）、大友麻子（イベント）、谷村明子（同行、季刊誌発送）、細田和馬（家庭教師、在宅翻訳）、松本真奈美（翻訳、季刊誌発送）、八野井めぐみ（翻訳、季刊誌発送）、鈴木かおり（翻訳、季刊誌発送）、Lyn ITO（季刊誌発送）

(6) ブランディング

JFC ネットワークが 1994 年に設立して 17 年経つが、これまで JFC ネットワークのビジョン・ミッションについて団体内部で話し合ったことがなかった。そのため、JFC ネットワークの活動方針を団体で共有するために、「JFC ネットワークは誰のために、何を提供する、何を目指す組織なのか」を改めて考える作業を始めた。ボランティア、インターン、事務局、理事、クライアントなど 30 人に各自自分の思う「JFC ネットワーク」について書いたワークシートを集計し、それを事務局がまとめ理事会で議題とし話し合いを進めている。

(7) ファンドレイジング

JFC ネットワークの財政基盤強化のため、事務局長、伊藤里枝子がファンドレイジング担当となった。2 月 5 日（土）、6 日（日）と 2 日間にわたって行われた日本ファンドレイジング協会主催のファンドレイジング 2011 に参加した。

また、昨年度から NPO 法人チャリティ・プラットフォームが設立したインターネットによるファンドレイジングツール JustGiving を利用している。このツールは誰かが何かをチャレンジすることで、支援したい団体のために寄付を集めるプラットフォームである。現在、マリガヤハウスの日本人スタッフの河野尚子が、ダイエットに挑戦し、20,000 円の寄付を、JFC のジョセフさんが日本語検定 4 級に挑戦し、本人の死後認知訴訟の裁判費用への寄付を集めている。

(8) かめのり賞受賞

JFC ネットワークは「かめのり賞」を受賞した（推薦者は弁護士鈴木敦士先生）。第 4 回かめのり賞は 29 団体・個人の方からのご応募があり、9 団体・個人を受賞が決定した。表彰式は、2011 年 1 月 7 日（金）開催の「かめのりフォーラム 2011」にて行われ、正賞の記念の楯と副賞として活動奨励金を頂いた。事務局長の伊藤里枝子とボランティアの原めぐみが出席した。

2011年 現地事務所「マリガヤハウス」活動報告

1. Psycho-social Intervention Program (PSI) (心理・社会的介入プログラム)

① ケースマネジメント

全ての相談者へは電話で対応し（午前 9:30～午後 6:00）、電話相談によって事務所への訪問が必要な相談者には予約を取り、適切な対応を行った。戸籍取得方法をはじめ、法律や法的手続きに関するアドバイスをし、相談者ができる範囲で、自力で情報を収集したり手続きをするための手伝いをした。また、他の NGO やフィリピン政府機関などで類似の支援を行っている団体を紹介した。

<新規ケース>

新規ケースは、新規登録を毎月 1 回行い、合計で 29 件受理した。新規ケース以外にも、再開ケース、東京事務所からのケース、COW-DAVAO からのケースへの対応も行なった。新規登録時にはグループオリエンテーションを行った。オリエンテーションでは、自己紹介、マリガヤハウスの紹介、クライアントとマリガヤハウスの責任分担やクライアントの心がまえ、過去のケースの状況、団体の能力の限界などについての説明を行い、登録希望者には契約書を交わした。自分達の置かれている現状についてシェアリングや問題分析、その解決策の話し合いをした。午後には質問票（ケースプロファイルの記入と、婚姻届や出生届、戸籍、子どもの国籍、特に新国籍法に関する情報についてのレクチャーを行った。オリエンテーション後、各ケースの家庭訪問を行い、子どもや家族の状況を調査した。

<進行中ケース>

クライアントへの進捗の報告、過去の情報や現状についての聞き取り、法的書類取得のためのアシスト、書類の翻訳、さらに、婚姻の登録や認知、法改正後の国籍取得などに関する法的手続きのためのアシスト、ビザや日本パスポート取得手続きの手伝いなどを行った。DNA 鑑定が必要なケースへ、スタッフが DNA サンプルなど必要書類を揃え、日本に郵送した。随時各クライアントへのカウンセリングも行っている。

<解決ケース>

父親によって送金される養育費の管理を行った。クライアントへの仕送りと母子の現状について簡単なモニタリングを行った。JFC が大学に進学した際の学資を保障する学資保険・信用基金（「フィリアムライフ社」）への加入のためのコーディネートと定期的な入金管理を行った。父親とのコミュニケーションのために、子どもや母親が書いた父親への手紙の受け取りも随時行っている。

② カウンセリング

クライアントへの聞き取りや進捗の報告と平行して、適宜、電話または面会でのカウンセリングもおこなった。カウンセリングはクライアントの現状への理解や受容を促す上で重要であり、精神面での安定のために不可欠なものである。

③ 家庭訪問

年間合計で約 50 件のクライアントの家庭に 1～数回訪問した。訪問の理由は、問題を抱えたクライアントや家庭への介入のためや日本でおこしている裁判に必要な調査のため、連絡がとれなくなったクライアントへの進捗報告のため、または父親からの希望などだった。訪問時には JFC や母親の生活状況、家庭環境を観察し、必要な介入を行った。

④ 国籍申請支援

2009 年 1 月国籍法の改正に伴い、父親から認知を取得した 24 ケースの国籍申請手続きの支援をいった。また、国籍取得許可が発行されていないケースに対して、大使館へのフォローアップ

や必要書類取り寄せを支援した。

2. Training & Education Program (TEP) (トレーニング・教育プログラム)

① JFC 向けプログラム

4月、マニラ市トンド地区を支援している日系NGOアクセススタッフ・ボランティアがJFC奨学生会議に参加し、JFC達の将来の目標を挙げて、その目標に近づくための進路を一緒に考えた。8月、JFCの健康維持と日々のストレス発散も兼ねて、水泳教室を行った。9月、JFCネットワーク主催スタディツアーが行われ、14人のJFC達がケソン市エコパークに集まり、スタディツアー参加者と一緒にワークショップを楽しんだ。ワークショップの一環として、東日本大震災で被害に遭ったフィリピン人コミュニティへ励ましのビデオレターを作成した。また、国籍確認訴訟原告であるJFC達とスタディツアー参加者の交流会が開かれ、原告達の思いを弁護士団に伝える手紙作成を一緒に行った。12月、マリガヤハウスクリスマス会が開かれ、約30人のJFC母子達が集まり、ゲームやクリスマスプレゼントの交換など楽しい時間を過ごした。

② 保護者(母親など)向けプログラム

9月、JFCネットワーク主催スタディツアーが行われ、母親達もJFC達と一緒に参加した。母親達もワークショップでは、東日本大震災で被害に遭ったフィリピン人コミュニティへ励ましのビデオレターを作成した。12月、マリガヤハウスクリスマス会実行委員として集まり、参加者へのプレゼント準備や包装、昼食の準備を行った。

③ 奨学金プログラム

JFCネットワーク奨学金制度、シアソン大使奨学金制度、ソロプチミスト奨学金制度に参加しているJFCに対し、毎月1回のJFC奨学生と保護者とのミーティングを行い、学生生活や成績についてシェアリングを行ったり、高校卒業後の進路について話し合いを行った。また、奨学生達の担任教師とも定期的に話し合いの場を持ち、学校内での生活状況などを把握し、奨学生達への必要な対応をした。2011年は小学生3名、高校生5名、大学生2名が支援を受けた。奨学金以外のJFCで、学費や文具、制服などの費用が出せないために通学が困難な者に対し、進路・進級支援「Enrolment Assistance」も行っている。

④ 訪問者・ボランティアへの啓蒙

個人や団体の訪問者やボランティアに対し、JFC問題やマリガヤハウスの活動についてオリエンテーションを随時行い啓蒙を行っている。国際団体として学生インターンを世界中に派遣しているアイセックに登録し、インターン受け入れを行なっている。年内に受け入れた主な団体は以下のとおり。

◆ルーテル学院大学スタディツアー(2月) 日系NGOアクセススタディツアー(4月) 南山大学アイセック(5月) 国際基督教大学アイセック、上智大学アイセック(7月) 早稲田大学アイセック、明治大学アイセック(8月) 北海道酪農学院大学スタディツアー(9月)

3. Research & Publications Program (RPP) (調査研究・広報プログラム)

クライアントのデータベースのアップデートを行い、新規登録されたクライアントのデータの随時追加入力を行なった。2006年からJFC達に日本の子ども向け本の貸し出しが始まり、継続して貸し出しを行なった。JFCネットワークの季刊誌「マリガヤ」へのマリガヤハウス報告、JFC奨学金の季刊紙の作成を行った。

また、今年初めての試みとしてメーリングリストにマリガヤハウス週刊ニュース(全17号)を掲載した。

JFC母子達や訪問者にJFCネットワークとマリガヤハウスの活動をしっかりと理解してもらえるように、団体構成と法的手続き過程をアートにして壁に掲載した。これらは毎月のオリエンテーションと登録会議

中に使用されている。

4. Advocacy & Networking Program (Ad Net) (アドボカシー・ネットワーク プログラム)

① 政府や他の NGO とのつながり

在比日系 NGO が集まる Halo-Halo クラブの活動に参加。Halo-Halo クラブ世話人会メンバーとして定期的に会議に出席した。フィリピン NGO で女性の移住労働帰国者やその子どもたち (JFC など) を支援する BATIS CENTER FOR WOMEN やフィリピン政府機関と協力したり、ケースの相談を行ったりするなど、ケース対応のための良い環境を保つことができた。

在比日本 NGO とフィリピン NGO のネットワーク団体、Philippine-Japan Partnership Network (PJP) に参加し、定期的に会議に参加し、情報交換を行った。

5. Finance & Administration Program (FAP) (財務・運営)

① 組織運営

フィリピン人スタッフの社会保障と所得税の支払いをフィリピン税務署に定期的に行った。東京事務所から毎月 10 日に送金される養育費の管理、配当を行い、学資保険に加入しているクライアントへは学資保険会社 (Philamlife) の担当者への連絡、支払いなどを行った。

② 事務所メンテナンス

コンピューターなどの事務所機材の修理や管理、部品の購入などを行った。事務所建物が 15 年以上経っている上、シロアリ被害であらゆる部分が朽ち果て、また、キッチンがある場所は隣家からの雨水が天井に降りこんでしまい、天井板が腐って落ちていた。JFC 母子達もワークショップや奨学生会議がある日はオフィスで昼食を作ったり、ケース相談をする際もキッチンをよく利用するため、突然の浸水被害や最悪の場合は天井が人に落ちてくるという事故も起こる危険性があるので、徹底した修理をすることにした。フィリピン人大工さんに点検をしてもらい、キッチンがある場所の屋根全体を取り外して原因を確認し、新しく屋根を作り直す必要があると言われ、費用の見積もりは 48,000 ペソ (約 86,000 円) とのことだった。寄付を呼びかけたところ、95,000 円のご寄付が集まった。実際に工事を始めたところ、予想以上に状態が悪いため、当初の見積もり以上の費用がかかりそうだが、95,000 円以内に収めるようにする予定である。

第3 東京事務所における JFC に対する法的・行政手続支援事業の概要

1 ケース対応の手続

ケース相談は基本的にマリガヤハウスおよび東京事務所で直接クライアントから相談を受け、ケースとして受理している。2007 年度からのはじめての試みとして、ダバオの NGO、RGS-COW(Religious of the Good Shepherd - Center for Overseas, 旧 COWDI : Center for Overseas workers in Davao、～2010/8)で相談を受け付けたケースを扱った。しかし、RGS-COW のスタッフがこうした業務にまだ慣れていないことなどからケースの進行状況は良くない。今後、どのようにケースの迅速化を測るかが課題である。

まず、ケースを進めるにあたり、クライアントからの情報をもとに父親の所在や連絡方法を調査する。調査資料はクライアントの申告した住所や電話番号などであるが、調査会社または弁護士に調査依頼をする場合もある。

父親の自宅あるいは職場の住所が明らかな場合は手紙を出す。3 度手紙を出しても返事がない場合、「父親探しのボランティア」に依頼し、自宅または職場の住所地を訪問して頂く。その後、事務局により、父親との交渉を始めるが、交渉が難航した際には弁護士にケースを依頼する。

また、父親の連絡先がつかめない場合、クライアントが記入した「ケース概要」に書かれている「その他の連絡先」または父親の両親および兄弟姉妹に手紙や電話連絡あるいは訪問を試み、父親の連絡先を問い合わせる。

これらの作業を踏んでも父親の所在が不明な場合または父親との交渉した結果、父親の経済的能力に困難が認められる場合などは、隔月行われる弁護団会議において相談され、「ケース打ち切り」の決定は当会議によってなされる。

2 受理・処理の状況 (表 1~3)

(1) JFC ネットワークのこれまでの総受理件数は 1,237 件、うち昨年度受理件数は 67 件である (表 1)。在比ケースはマリガヤハウス設立前ではフィリピンの他の NGO からの紹介だったが、マリガヤハウス設立 (1998 年 1 月 17 日) 後は専ら同オフィスで受理したケースを扱っている。2007 年度に初めてダバオの COWDI(現 RGS-COW)からケースの依頼を受けた。他方、在日ケースは 1996 年以降受理している。

表 1 総受理ケース (2011 年 12 月 30 日現在)

受理年	場所	総数	打切	解決	弁護士	事務局
93-95	BS	49	39	8	2	0
96-97	NGO	7	7	0	0	0
96~06	TK	175	87	82	3	4
97~06	MH	547	458	76	12	2
2007	TK	30	4	20	3	3
	MH	46	25	10	4	7
	COW	17	9	1	2	5
2008	TK	33	5	17	5	6
	MH	30	10	1	9	10
	COW	20	11	2	2	5
2009	TK	32	7	10	3	12
	MH	59	15	2	9	33
	COW	17	5	0	1	11
2010	TK	24	8	4	8	4
	MH	45	7	0	1	37
	COW	39	9	3	10	17
2011	TK	30	0	1	3	26
	MH	24	0	0	2	22
	COW	13	0	0	0	13
合計		1237	706	237	79	217

注) BS: Batis Center for Women: バティスセンター、MH: Maligaya House マリガヤハウス、RGS-COW (Religious of the Good Shepherd - Center for Overseas) 旧 COWDI (Center for Overseas Workers in Davao, ~2010/8)

※総受理ケース(1,237 件)のうち、約 57.07%は打切済み。

※「弁護士」「事務局」欄の数字はそれぞれ各受理年に JFC ネットワークで受理し、その後弁護士に配転もしくは事務局で担当し、昨年度末時点で未解決のケースの件数。

※解決率は 19.16%である。

(2) 受理案件のうち一定の解決を得たケースの状況は表 2 の通りである。各項目ごとの分析は次項以下を参照。なお、表 2 は解決を得た人及び項目ごとにカウントしている。たとえば同一の母親の二人の子どもについてそれぞれ認知が得られたときは、受理件数は 1 件であるが解決件数は 2 件としている。また同一の子について認知と養育費支払の解決を得たときには 2 件としている。したがって、表 1 の解決件数と表 2 の解決人数とは一致しない。

表 2 全体及び昨年度の解決の状況 (単位：人)

	婚姻の報告的届出	国籍取得	認知	養育費支払	在留特別許可	総数
総数	74	139	144	126	56	539
昨年度	6	5	19	9	4	43

(3) 受理件数 1,237 件のうち、昨年度までに打ち切りとなったのは 706 件 (昨年度は 37 件) である (表 1 参照)。打ち切りの理由は、表 3 の通りである。「父親の手がかり無し/情報不足」(47 件) または「行方不明」(151 件) といった父親の所在がつかめずに、打ち切りとなったものが全体の 28.05%(198 件)を占めている。

また、父親の死後に相談を受けたケースもこれまでに 27 件 (3.82%) が何も出来ずに打ち切りとなった。

さらに、父親に養育費の支払い能力がないために打ち切ったケース (50 件) も、全体の 7.47%を占めた。なお、父親に支払いの意志が全くなく、交渉が困難となり打ち切ったケース(97 件)も 13.74%を占めている (表 3)。

また、クライアント行方不明・連絡がとれないために打ち切ったケースが 112 件 (15.86%) もある。在比ケースの場合、特にクライアント側の経済的事情などによりケースの継続が困難な実情を伺わせる。

表3 ケース打ち切りの理由

打ち切り理由	2011 年度		1993-2010 年	
	合計	構成率(%)	全ケース	構成率(%)
家族一緒に暮らすこととなる/関係良好	0	0.00	16	2.27
送金が既にされている/直接送金始めた	2	5.41	20	2.83
父親の手がかりなし/情報不足	5	13.51	47	6.66
父親行方不明	2	5.41	151	21.39
過去に金銭受理	0	0.00	3	0.42
要望(婚姻記載・出生記載・謄本取寄) 済	0	0.00	2	0.28
交渉困難/支払いの意思なし	0	0.00	97	13.74
クライアントの要望	4	10.81	59	8.36
両親同士で交渉	0	0.00	20	2.83
クライアントの話が不可解/信頼関係築けず	1	2.70	11	1.56
クライアント行方不明・連絡取れず	7	18.92	112	15.86
父に支払い能力無し	1	2.70	50	7.47
父は拘留中のため交渉不可能	0	0.00	2	0.28
他団体・個人・弁護士に依頼	2	5.41	17	2.41
できること無(在特申請/国籍取得/その他)	1	2.70	13	1.84
父親死亡・遺産相続/認知不可/年金無	3	8.11	27	3.82
母子強制退去	0	0.00	1	0.14
クライアント/JFC に意思/やる気なし	3	8.11	23	3.26
送金が途絶え、その後支払の意思・能力無	1	2.70	7	0.99
送金が途絶え、父が直接送金を始めた	0	0.00	1	0.14
送金が途絶え、その後父行方不明	0	0.00	4	0.57
送金が途絶え、Ct と連絡とれず	1	2.70	6	0.85
送金が途絶え、Ct と信頼関係喪失/継続意思無	0	0.00	3	0.42
送金中、Ct 他団体へ依頼希望	1	2.70	1	0.14
送金中、母子行方不明	0	0.00	1	0.14
家族に養育能力無	0	0.00	1	0.14
クライアントに金銭的余裕無	0	0.00	3	0.42
相手側にやる気なし(父親がクライアント)	0	0.00	1	0.14
裁判取下げ	1	2.70	4	0.57
父在外のため裁判できず	1	0.31	2	0.28
鑑定結果父子関係無。	1	0.31	1	0.14
合計	37	100.00	706	100.00

3 婚姻手続（表 4～7）

- (1) 総受理ケース（1,237 件）のうち、両親共に外国人家族の相談 3 件を抜いた 1,234 件のうち、受理時に両親の婚姻が少なくとも日比いずれかで成立しているケースは 452 件（36.54%）である。しかし、このうち重婚であったケースが 59 件（13.05%）あり、さらにクライアントとの婚姻が後婚であるために無効（フィリピン家族法 35 条 4 項）であるケースは 32 件である（表 5 受理時に婚姻が成立していたケースの 7.08%、重婚ケースの 54.24%に上っている）。

表 4 受理時点での両親の婚姻の成否

種類	婚姻成立	非婚	受理総数	外国人家族
数	454	780	1,234	3
構成率	36.70%	63.06%	100%	

表 5 重婚ケース

	前婚（有効）	後婚（無効）	総数
数	27	32	59
重婚構成率(%)	44.76%	54.24%	100%
対総婚姻数(%)	5.97%	7.08%	13.05%

- (2) フィリピンで有効に成立した婚姻は日本法上も有効であるが、日本の本籍地の市町村役場若しくは在比日本大使館に届出（報告的届出）をしないと戸籍に記載されない。

JFC ネットワークが受理した時点で婚姻が成立していたケース（454 件）から、重婚の後婚であるために婚姻が無効であるケース（32 件）を除いた、有効に成立した婚姻 422 件のうち、フィリピンで成立したケースは 369 件（87.44%）である。しかし、そのうち 111 件は報告的届出がなされておらず、日本人夫の戸籍に記載されていなかった（フィリピンにおいて有効に成立した婚姻の 26.30%）（表 6, 図 1）。

受理後に JFC ネットワークで報告的届出を行ったケースは 74 件（未届ケース 111 件の 66.66%）ある。そのうち婚姻後 1 年以内の報告的届出は 1 件であり、婚姻成立後 5 年以上経過したケースが 51 件と過半数を占めている（表 7）。

昨年度は婚姻の報告的届出を 6 件行った。それぞれ、フィリピンで婚姻成立後 1 年 11 か月、15 年 11 か月、5 年 9 か月、15 年、10 年 4 か月、17 年 11 か月が経過していた。

表6 有効な婚姻成立ケースの内訳（454件）

種類	フィリピンにて婚姻		日本にて婚姻	不明
	日本未届	日本届出済		
数	111	258	48	5
構成率	26.30%	61.14%	11.37	1.18
	26.30%	61.14%	—	—
数	369		48	5
構成率	87.44%		11.37	1.18

図1 有効な婚姻成立ケースの内訳

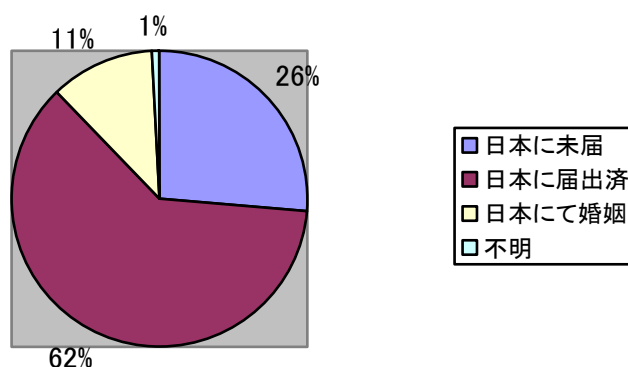


表7 比国方式の婚姻成立後、日本への届出までの経過期間

経過した期間	件数
1年未満	1
1年以上2年未満	4
2年以上3年未満	6
3年以上4年未満	7
4年以上5年未満	5
5年以上10年未満	20
10年以上20年未満	26
20年以上30年未満	2
30年以上40年未満	1
不明	1
合計	74

(3) (2)で見たように、フィリピンで婚姻したケースのうち日本に報告的届出がなされずに長期間放置され、夫の戸籍に記載されないケースが非常に多い。その原因として、報告的届出の必要性和その手続が日本人夫・フィリピン人妻の双方に周知されていないことが考えられる。東京事務所及びマリガヤハウスのクライアントに対する聴き取りでも、報告的届出についてほとんどのフィリピン人妻は知識を有していなかった。

前述の通り、報告的届出がなされないと日本人夫の戸籍には婚姻が記載されない。このために、時間の経過とともに夫の妻に対する意識が希薄になってしまったり、重婚という事態が生じたりすることになる。またフィリピンの婚姻証明書に記載された日本人夫の本籍地は多くの場合不正確であり、日本での住所地から探知していくことになるが、時間が経過するほど転居・転勤によって夫の所在を探知することが困難になる。JFC ネットワークで受理した時点で報告的届出が行われていなかった 111 件のうち報告的届出ができたケースが 74 件 (66.66%)に留まっているのも、時間の経過によって夫の所在が不明となり、本籍地を探知することが不可能となったためである。そして、このような状態が JFC の国籍喪失など法的保護の欠如の一要因ともなっている。

問題の解決には、フィリピン本国政府及び在比日本大使館による婚姻前の男女への周知・啓発活動が必要である。後述する通り、マリガヤハウスの受理ケースのうち、約 6 割が大使館からの紹介・依頼であることを見ても、大使館は事態の深刻さを十分に理解しているものであり、大使館における早期の適切な対応が求められる。

4. 国籍取得（表 8～11）

(1) 概要

①JFC ネットワークにて受理後に JFC が日本国籍を取得したのは 139 人である。そのうち婚内子でフィリピンにて出生後 3 ヶ月以内に出生の届出を行い日本国籍を留保できたのは 5 人(在比ケース)、準正による国籍取得は 23 人(在比・在日ケースともあり)、胎児認知は 5 人(在比・在日ケースともあり)、国籍再取得は 33 人(在日ケース)、1984 年改正前国籍法の適用による国籍取得は 13 人(在比ケース)、出生の届出により日本国籍を取得したケースが 3 人(在比・在日ケース)、2008 年 6 月 4 日の最高裁判決に伴う出生後認知による国籍取得が 57 人である。

- ① 昨年度の生後認知による国籍取得 3 人の JFC はすべて日本在住のケースである。うち 1 人は 19 歳の JFC の父親から認知と国籍取得の相談を受け、父親は調停にも裁判にも出頭せず、判決で認知を得た。子どもが 20 歳になる直前に国籍取得の手続きをし、国籍取得の許可証を受けたのは誕生日から数ヶ月経過してからだったケースである。うち 2 人はいずれも日本に在住の母親が父親に対し認知の調停を申立てた。1 人は調停の場で父が DNA 鑑定を求めたため鑑定を実施し、結果が陽性だったために父親が任意の認知に応じ、その後、子どもが国籍取得を行った。1 人は調停に現れず裁判を起し、裁判で鑑定を実施し判決を得たものである。
- ② 国籍再取得ができた 2 人のうち 1 人は 19 歳の JFC が母親の友人に身元保証人になってもらい日本人の配偶者等の在留資格で単身で来日して 20 才になる直前に国籍再取得を申請した。6 か月の住所要件を満たさず不許可となるかと思っただが、無事許可されたものである。もう 1 人は、フィリピンに暮らしていた JFC を日本で暮らしていた母が身元保証人となり、短期滞在（親族訪問、90 日）の在留資格で招聘し、来日 6 ヶ月後に国籍取得の手続きを行なったものである。

表 8 国籍取得ケース概要

(単位:人)

	国籍留保	準正	認知		国籍再取得	国籍法改正前	出生届出	総数
			胎児認知	生後認知				
全体	5	23	5	57	33	13	3	139
昨年度	0	0	0	3	2	0	0	5

(2) 準正による国籍取得（2008年改正前国籍法3条1項）

(7) 婚外子は父親から認知され、かつ両親が婚姻することにより、準正が成立する（民法789条）。2008年改正前の国籍法3条1項によれば、未成年の準正子は届出によって日本国籍を取得することができる（国籍法3条）。

(4) JFC ネットワークにてケース受理した時点で準正が成立していた（すなわち日本国籍取得の要件を備えていた）JFCは52人あった(表9)。このうち、すでに日本国籍を取得していたJFCは24人あった。

他方、準正が成立していながら日本国籍を有していなかった28人のJFCのうち、受理後に日本国籍を取得できたのはわずか11人であった。この内訳は以下の通りである。

- ① 当初から日本在住のケース 2人
- ③ 在比ケースとして受理後に母子が来日し日本で国籍取得の届出を行ったケース 4人
- ④ 在比ケースとして受理後に子が来日し日本で国籍取得の届出を行ったケース 1人
- ⑤ 母が日本、JFCはフィリピンに在住するケース 1人
- ① 在比ケースで、JFC本人が日本大使館で手続を行ったケース 3人

(ウ) 受理後に準正が成立したケースは19人あり、うち6人は国籍取得を行った。

表9 受理時に準正が成立していたケースの国籍取得状況（単位：人）

	総数	国籍有	国籍無
JFCの数	52	24	28
構成率	100%	46.15%	53.84%

表10 受理時に準正が成立していたケースの両親の婚姻状況（単位：人）

	婚姻中		離婚	
	国籍有	国籍無	国籍有	国籍無
JFCの数	16	16	8	12
構成率	30.76%	30.76%	15.38%	23.07%
数	32		20	
構成率	61.53%		38.46%	
総数	52			
	100%			

(エ) 上記の通り、JFC ネットワークで受理した時点で準正が成立しているにも関わらず日本国籍が取得できていなかったJFCが28人もおり、受理後も17人が国籍取得できないでいる。これらはいずれも在比ケースである。

在比ケースにおいて準正による日本国籍取得件数が少数に留まっている背景には、経済的な理由など個別事情だけでなく、以下のような制度的な問題点もある。

現在、国籍取得届出の手続を扱う地方法務局は、両親が婚姻中の場合には、民法818条3項の親権共同行使の規定を根拠に、親権者である両親が共同して国籍取得届出の手続を行うことを要求しており、外国における国籍取得届出手続の窓口である在外日本大使館も同様の

見解に立っている。しかしながらほとんどのケースでは、両親の婚姻は継続していても父親は日本に在住し、音信不通であるか母子への協力を拒否し、あるいは経済的困難によって母子への協力ができない状態にある。このような父親に対し、フィリピンの日本大使館での国籍取得手続のための協力を得ることは事実上不可能である。

また、フィリピンには離婚制度がないため、両親が離婚しているケース 20 件(38.46%) (表 10) は全て日本での離婚届提出によるものである(そのうち夫が無断で離婚届を提出したケースもある)が、協議離婚における親権者指定という制度がフィリピンに存在しないために、両親の合意による親権者の指定は無効とされ、両親が離婚しているにも関わらず親権は依然として両親が共同行使しなければならない、という状態になっている。この状態で父の協力を得ることが困難であることは前述の通りだが、他方で、これを解消し母親の単独親権とするためには裁判所の許可を得る必要があるが、手続の複雑さに加えて時間と費用の壁が在比の母の単独親権の取得を困難にさせている(ちなみに在日ケースでは、家庭裁判所で親権者指定の決定を得ることによりフィリピン法上も単独親権であることが認められるので、母親のみによる JFC の国籍取得の手続が可能になる)。

このように、準正による国籍取得の要件を備えているにも関わらず、「親権の共同行使」の壁に阻まれて日本国籍取得の途を実質的に封じられているという事態が見られる。

ことに 2008 年の国籍法改正により日本人父の認知があればフィリピン人母だけで JFC の国籍取得届ができるようになったことと対比すると、準正が成立している方が国籍取得が困難になっているという矛盾が生じている。

抜本的な解決のためには、法務省及び法務局・大使館が「親権の共同行使」に拘泥せず、事案に応じて柔軟に対応することが必要である。

(3) 国籍再取得

(7) 外国で生まれ、外国籍を取得した日本人の婚内子は出生から3ヶ月以内にその出生を在外日本大使館または日本の市町村役場に届け出ないと、日本国籍を喪失する（国籍法12条、戸籍法104条）。

(4) 受理ケース中、婚内子は474人であり、そのうちフィリピンで出生した婚内子は341人（71.94%）だった。フィリピンで出生した婚内子（341人）のうち、国籍を留保していた子どもは111人（32.55%）であり、230人（67.45%）は国籍を喪失していた（表11、図2）。国籍喪失ケースのうち、現在までに国籍(再)取得できたケースは33件（14.37%）に過ぎない。

このように極めて多数の国籍喪失ケースが発生しているのは、日本人父・フィリピン人母ともに国籍喪失制度（国籍法12条）の知識を有せず、フィリピンで出生後直ちに日本大使館に出生届をすることの重要性を認識していないからであろう。殊に国籍喪失制度は一般にはなじみのない特殊な制度である（ちなみに日本で出生したJFCは婚内・婚外を問わず、また出生後何年経った後でも大使館に出生を届け出ればフィリピン国籍を取得できる）から、日本大使館による啓発活動が特に重要である。また根本的には、国籍喪失制度を改廃するか、国籍留保届出期間を大幅に延長する、期間経過後の国籍留保届出の受理を事情に応じ柔軟に対応する、などの対策が必要である。

(5) また、日本国籍を有しない婚内子は、日本人父の戸籍に記載されない。このことは認知された婚外子が（外国籍であっても）父の身分事項欄に記載されることと対比して不均衡であるのみならず、身分関係の公証という戸籍の機能を害するばかりか、相続発生の場合に相続人を覚知し得ずに紛争の火種を残すという現実的な問題も生じさせる。

このような戸籍記載に関する問題を解消するためには、上述した国籍喪失制度やその運用の再検討、あるいは日本国民の婚内子は国籍の有無に拘わらず戸籍に記載するなど、戸籍制度側の改善措置が必要と思われる。

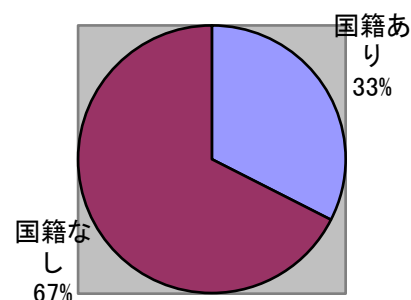
(6) 国籍留保届を行わなかったために日本国籍を喪失した子どもは、日本に住所を有するときには、届出によって日本国籍を再取得することができる（国籍法17条1項）。国籍の再取得の手続を行った25件(表8)はいずれもフィリピンに在住する母子が来日し、短期滞在の在留資格で入国した後、在留資格を定住者に変更して日本に居住し、仕事を探して生活する一方、家庭裁判所において親権者指定の申立を行い、前述した単独親権を得て法務局に対して国籍再取得の手続を行ったものであった。この全ての過程に弁護士及びJFCネットワークのスタッフが関与し、かつ国籍取得手続終了までに平均約1年を要している。改めて、国籍再取得がいかに困難であるかを実感した。

表11 婚内子と国籍留保・国籍喪失ケース

婚内子(474人)			比で出生した婚内子(341人)	
日本で出生	比で出生	不明	国籍有り	国籍なし
131人	341人	2	111人	230人
27.64%	71.94%	0.42%	32.55%	67.45%

注: 受理後国籍取得のケースのうち国籍留保期間中に国籍留保届を行ったケース5人、改正前国籍法の適用による国籍取得ケース13人、喪失後の国籍再取得ケース33、出生の届出ケース3（表8参照）

図2 婚内子の国籍喪失状況



5 認知（表 12）

(1) ケースを受理した JFC の総人数（受理件数 1,237 件よりも多い）のうち、婚内子である JFC（474 と婚外子で受理時にすでに認知を得ていた JFC（84 人）を除いた、およそ 670 数十人（5～6 割）の JFC が、ケース受理時に父親に対して認知を求めうる立場にあった。このうち、父親からの認知を得られた JFC はわずかに 144 人であり、訴訟手続で認知を得たケース 69 人のうち 12 人は死後認知訴訟により認知を得た。

(2) 昨年度に父親から認知を得たケースは 19 人である（表 12 参照）。その内訳は以下の通りである。

① 父親による任意の認知 9 人

9 人とも子とその母は在比であり、父が任意の認知に応じたため手続きを行なった。うち 2 件は事務局との話し合いでは父が認知に応じず、弁護士に依頼し調停を申立てたところ、父が任意の認知に応じたものである。

② 調停申立てによる認知の審判 3 人

3 人とも母子が日本に在住ケースである。うち 2 人は母親には子どもの懐胎時に法律上フィリピン人の夫がいたため日本人の父親は認知ができなかった。そのため、鑑定を行い、家事審判法第 23 条の調停による認知（審判）を得た。1 人は、事務局との話し合いで父親が任意での認知に応じなかったため、弁護士に依頼をし調停を申立てたところ、父が DNA 鑑定を希望したため、鑑定を行い陽性の結果が出たため調停による認知を得たものである。

(7) 裁判認知 7 人

3 人は母子が日本在住のケースである。うち 1 人は父親が調停には出頭しなかったため訴訟を行い、父が出頭せず判決を得たものである。3 人のうち 1 人は子どもの懐胎時に法律上フィリピン人の夫がいたため日本人の父親は認知ができなかった。そのため、鑑定を行い、判決で認知を得たものである。残りの 1 人は父親が調停に出頭し、鑑定をして陽性結果がでたが父親が認知を拒んだため、判決で認知を得た。3 人は母子が在比、父親はすでに死亡していたため死後認知提訴期限の 3 年以内に提訴をし、DNA 鑑定を行わずに母子の来日もなく、認知の判決を得た。1 人は母子がフィリピン在住のケースである。母が日本人男性との婚姻中に他の男性との間に子どもを懐胎し、前夫との間の親子関係不存確認の調停成立後、父親に対し認知の調停を申立てたところ、父は出頭しなかったため訴訟を提起し判決を得たものである。

表12 認知取得ケース概要 (単位：人)

	認知取得	裁判認知		任意認知		報告的 届出
		調停	裁判	胎児	出生後	
全体	144	26	42	6	68	2
昨年度	18	2	7	0	9	0

6 養育費請求 (表 13)

父親との交渉により、JFC への養育費の支払の合意を得られたケースは 126 件あり、うち昨年度に 9 件の養育費支払の合意が得られた(表 13)。他方、合意後に養育費の支払が途絶え、再開の見込みがないとされて打ち切られたケースがこれまで 41 件、子どもが 20 歳になったため養育費送金が終了したケースが 7 件である。

現在、78 件について父親からの養育費の支払が行われており、金額は 5,000 円～5 万円とケース・バイ・ケースである。但し、送金が途切れがちのケースも多く、父親による JFC の支援は必ずしも順調ではない。

表 13<養育費の送金>

開始年	件数	打切	終了	送金中
1993	1		1	0
1994	3	1		2
1995	2		1	1
1996	2	1		1
1997	0			0
1998	11	6	2	3
1999	13	7		6
2000	17	9	2	6
2001	9	4	1	4
2002	11	8		3
2003	7	3		4
2004	4	1		3
2005	1			1
2006	7	1		6
2007	13			13
2008	7			7
2009	5			5
2010	4			4
2011	9			9
合計	126	41	7	78

7 在留特別許可（表 14・15）

- (1) 在留資格を有しないなど、退去強制事由（入管法 24 条）に該当する外国人は退去強制手続に付された上、強制送還（退去強制令書発付処分）されるのが原則である。しかし日本人と婚姻関係にある、日本人との間にもうけた子を養育している、などの事情により「法務大臣が特に在留を許可すべき事情があると認めるとき」には、在留特別許可が与えられる。例外的・恩恵的な制度とされているが、2010 年 1 年間の法務大臣への異議申立(7,949 件)に対する裁決件数件のうち、在留特別許可件数は 6,359 件であり、約 80%が在留特別許可を認められている。（出入国管理統計年報<平成 23 年度版>法務大臣官房司法法制部編）
- (2) 東京事務所で受理する在日ケースの中には、母子のいずれかまたは母子ともに在留資格を有しないケースもある。そのうち、子どもが日本国籍を有するケース、子どもが日本人父の認知を得ているケースなどは、在留特別許可の手続を行っている。これまでの在留特別許可申請件数は 55 件であり、その内訳及びすでに在留特別許可を得た件数は表 12 の通りである。なお、55 件のうち 1 件は、子の日本国籍と母の婚姻の 2 つの要因があるケースであり、両方の類型にそれぞれカウントされている。また別の 1 件は、JFC の姉妹のうち一人が日本人父から出生後認知を受け、もう 1 人が胎児認知を受けて日本国籍を有するケースであり、両方の類型にそれぞれカウントされている。さらにもう 1 件は、母親と離れて児童養護施設で生活する JFC が日本人父から認知され、母は別の日本人男性と婚姻したケースであり、JFC とその母親とで在留特別許可の根拠が異なると見られるため、両方の類型にカウントした。さらに 3 件は子どもの認知と両親の婚姻の 2 つの要因があるためそれぞれにカウントしている。その結果、表 12 記載の在留特別許可申請件数の合計は申請を行ったケースの数より 6 件多い。
- (3) これまで、54 件について在留特別許可が出ている（なお、うち 6 件は前述した 2 つの在留特別許可の要素を有するケースであり、そのため表 14 では許可件数の総数が 60 件となっている）。
- (4) このうち、昨年度許可されたのは 4 件であり、その内容は以下の通りである。
 - ① 父に生後認知され日本国籍を取得したケース 4 件
1 件は 20 才を過ぎて来日した JFC が父親に対して認知の調停を申立て、父親が不出頭だったため訴訟を起し、認知判決を受けた。国籍は取得できなかったが日本人の配偶者等の在留資格を得た。3 件は JFC が同じ父親の子が 2 人いるケース。母親には子どもの懐胎当時、フィリピン人の夫がいたため、その夫との嫡出推定が働いてしまうので、認知の調停を申立て、23 条審判で認知を得、在留特別許可を得た。
- (5) 入管に出頭後、在留特別許可を得るまでの期間は 2 年以上 3 年未満が 15 件で最も多い(表 15)。
- (6) 在日ケースの多くは在留資格を有しておらず、しかも子どもが日本で出生し、成長しているため、今後も在留を希望する場合には在留特別許可申出を行う必要が出てくる。また在日 JFC ケースは父親との交渉や認知その他の訴訟、国籍取得の手続なども在日ケースより容易であるため、今後は徐々に在留特別許可申請が増加する可能性がある。

表 14 在留特別許可申出ケース 55 件(54 件)

	申請		許可		不明
	総数	昨年	総数	昨年	
子が日本国籍を有するケース	14		13		1
子が日本人父の認知を得ているケース	36		35		1
婚姻ケース	7		7		
外国人家族	3		3		
認知調停申立中	1	1			

注：（ ）内は許可件数

表 15 入管出頭後、在特許可までに要した期間

期間	件
～1年未満	14
1年以上2年未満	13
2年以上3年未満	17
3年以上4年未満	2
4年以上	5
不明	3

8 訴訟ケース（表 16）

(1) これまで、JFC のケースで調停・訴訟などなんらかの形で裁判所の手続を行ったケースは 248 件あった。事件の種類及び手続の種類（調停または訴訟）、解決状況等は表 16 の通りである。これらのうち母子がフィリピンに在住しながら裁判手続を提起したケースは 118 件である。弁護士が受任し現在進行中のケースは 79 件であり、うち 59 件は母子が在比のケースである。

表 16 裁判手続提起・解決状況

		判決/和解/調停成立	継続中
離婚	調停	28	2
	訴訟	10	2
離婚無効確認	調停	0	0
	訴訟	6	3
認知	認知	調停	62
		訴訟	3
	死後認知	訴訟	2
遺産相続	調停	1	0
	訴訟	0	0
親子関係不存在確認	調停	5	0
	訴訟	8	0
養育費	調停	52	0
	訴訟	24	0
子の引渡し	調停	0	0
	訴訟	3	0
親権者指定	調停	0	0
	訴訟	9	0
親権変更	調停	0	0
	訴訟	0	0
面会交渉	調停	1	0
	訴訟	2	0
婚姻費用	調停	0	0
	訴訟	1	0
慰謝料請求	調停	0	0
	訴訟	2	0
合計		157	133

注: 1 ケースで 2 つ以上の事件を抱えるケースがある。